Приложение

 Утверждена

 Постановлением администрации

сельское поселение Зареченск

Кандалакшского района

 от 11.11.2015 г. № 117, с изменениями и дополнениями от 20.02.2016 г. № 21

**Муниципальная программа**

**«Управление муниципальными финансами, в создании условий для эффективного, устойчивого, ответственного управления муниципальными финансами муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на 2016 год»**

**Зареченск**

**2015 год.**

**Паспорт
муниципальной программы «Управление муниципальными финансами, в создании условий для эффективного, устойчивого, ответственного управления муниципальными финансами муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на 2016 год»**

|  |  |
| --- | --- |
| Цели Муниципальной программы | 1.Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами 2. Повышение эффективности бюджетных расходов |
| Задачи Муниципальной программы | 1. Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района2. Повышение качества бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района3.Повышение качества управления муниципальными финансами 4. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района5.Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района6. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).7.Повышение эффективности распределения бюджетных средств8.Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций9.Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля  |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации Муниципальной программы  | 1. Отношение дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского районак общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году, %2. Степень качества организации и осуществления бюджетного процесса присвоенная муниципальному образованию муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района Министерством финансов Мурманской области3. Охват бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района показателями, характеризующими цели и результаты их использования, %4. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций), % 5.Доля расходов бюджетов муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района формируемых в рамках муниципальных программ, %  |
| Перечень подпрограмм | 1.Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами 2. Повышение эффективности бюджетных расходов  |
| Заказчики Муниципальной программы  | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района |
| Заказчик-координатор Муниципальной программы | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, далее – отдел финансов и бух.учета) |
| Сроки и этапы реализации Муниципальной программы | 01.01.2016- 31.12.2016 |
| Финансовое обеспечение Муниципальной программы | Всего по Муниципальной программе – 765,7 тыс. рублей, в том числе:Бюджет муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района - 640,6 тыс. рублей;Районный бюджет – 113,7 тыс.рублей;Областной бюджет -11,4 тыс.рублей.  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Муниципальной программы | 1. Создание стабильных финансовых условий для устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района2.Сохранение муниципальным образованием сельское поселение Зареченск Кандалакшского района степени качества организации и осуществления бюджетного процесса, присвоенной муниципальному образованию, Министерством финансов Мурманской области по результатам оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса, не ниже достигнутого уровня 3.Перевод большей части расходов бюджета на принципы программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности их использования.4.Снижение зависимости местного бюджета от межбюджетных трансфертов5. Рост качества управления муниципальными финансами |

**Паспорт подпрограммы**

**«Обеспечение эффективного управления муниципальными финансами в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы, в которую входит Подпрограмма 1 | «Управление муниципальными финансами, в создании условий для эффективного, устойчивого, ответственного управления муниципальными финансами муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района»  |
| Цели Подпрограммы 1 | 1. Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района2. Повышение качества бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района |
| Задачи Подпрограммы 1 | 1. Совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере3.Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса4. Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации Подпрограммы 1  | 1. Отношение объема муниципального долга муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета Кольского района в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений),%2.Отношение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, к объему бюджетных ассигнований, необходимых на указанные цели, %3. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и муниципальных учреждений к объему расходов бюджета сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, % |
| Заказчики Подпрограммы 1 | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы 1 |  01.01.2016- 31.12.2016 |
| Финансовое обеспечение Подпрограммы 1 | Всего по Подпрограмме 1 – 268,7 тыс. рублей, в том числе:Бюджет муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района – 155,0 тыс. рублейРайонный бюджет – 113,7 тыс.рублей |

**1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Подпрограмма 1**

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района является важнейшей предпосылкой для сохранения стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для экономического роста муниципального образования муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Основные параметры бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района за период 2010-2014 годов представлены в таблице 1:

 Таблица 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Параметр** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| 1 | Доходы | 26 873,8 | 15 338,4 | 28 120,1 | 23 173,1 | 21 948,1 |
| 2 | Расходы | 21 659,8 | 20 052,7 | 24 979,4 | 25 809,9 | 22 090,6 |
| 3 | Дефицит(-)/профицит (+) | + 5 214,0 | - 4 714,4 | + 3 140,7 | - 2 636,8 | - 142,5 |

Мероприятия Подпрограммы 1 направлены, прежде всего, на обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального образования муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и повышение качества бюджетного процесса в муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Динамика показателей муниципальной программы за 2012-2014 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2

| Показатель, ед. изм. | 2012 год | 2013 год | 2014 год |
| --- | --- | --- | --- |
| факт | факт | прогноз |
| Отношение объема муниципального долга муниципального образования муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений),% | 0 | 0 | 0,2 |
| Отношение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, к объему бюджетных ассигнований, необходимых на указанные цели, % | x | х | 100,0 |
| Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и муниципальных учреждений муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района к объему расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района. | 0 | 0 | 0 |

Решение основных проблем в сфере реализации Подпрограммы 1 связано с нормативным регулированием бюджетного процесса, реализацией принципов эффективного и ответственного управления общественными финансами, что предполагает:

- четкое и однозначное определение ответственности и полномочий участников бюджетного процесса, в том числе администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, осуществляющей организацию составления и исполнения бюджета;

- обеспечение самостоятельности, мотивации и ответственности администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, ее структурных подразделений и муниципальных учреждений при планировании и достижении результатов использования бюджетных ассигнований в рамках установленных бюджетных ограничений;

- соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности;

- наличие и применение методов оценки результатов использования бюджетных средств ведомствами и учреждениями в отчетном и плановом периоде;

- регулярное проведение анализа и оценки качества управления общественными финансами и финансового менеджмента с поддержкой мер по его повышению;

- усиление контроля за разработкой и выполнением муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района;

- размещение администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района информации о разработке проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения на едином ресурсе в сети Интернет;

- соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, предельного объема муниципального долга муниципального образования муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и расходам на его обслуживание.

**2. Основные цели и задачи Подпрограммы 1**

Целями Подпрограммы 1 являются:

1. Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

2. Повышение качества бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Для достижения целей Подпрограммы 1 должно быть обеспечено решение следующих задач:

1. Совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере.

2. Эффективное управление муниципальным долгом.

3. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса.

4. Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере.

Основными ожидаемыми результатами реализации Подпрограммы 1 являются:

1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района за счет интеграции стратегического и бюджетного планирования, создания инструментов финансового планирования.

2. Повышение уровня бюджетной дисциплины и качества управления средствами бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

3. Качественная организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности учреждений

4. Сохранение экономически-обоснованных объема и структуры муниципального долга муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

5. Обеспечение открытости и доступности для граждан и организаций информации о прошлой, текущей и планируемой деятельности публично-правовых образований по подготовке и исполнению бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

 В рамках реализации мероприятий Подпрограммы 1 муниципальное образование сельское поселение Зареченск Кандалакшского района должно достичь следующих значений показателей:

Отношение объема муниципального долга муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) не более 8,0 %;

Отношение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на поэтапное повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, к объему бюджетных ассигнований, необходимых на указанные цели, – 100%;

Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и муниципальных учреждений муниципального образования муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района к объему расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района – 0,0%.

Срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цель, задачи и показатели****(индикаторы)** | **Единица измерения** | **Значение показателя (индикатора)** |
| **Отчетный****год****2014** | **Текущий год****2015** | **Год реализации Программы** |
| **2016** |
|  | **Цель: Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы при безусловном исполнении всех обязательств муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района** **и реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688** |
| **1.** | **Задача 1: Совершенствование бюджетного процесса в муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере** |
| 1.1.  | Полнота исполнения расходных обязательств муниципального образования муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | % | 90,2 | ≥ 95 | ≥ 95 |
| **2.** | **Задача 2:** **Эффективное управление муниципальным долгом** |
| 2.1. | Отношение объема муниципального долга муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района в финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений) не более 10 %; | % | 0 | 8,0 | 8,0 |
| **3.**  | **Задача 3: Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса** |
| 3.1. | Размещение администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района информации о разработке проектов нормативных правовых актов, ходе и результатах их общественного обсуждения на едином ресурсе в сети Интернет | да-1, нет - 0 | 1 | 1 | 1 |
| 4. | **Задача 4:** **Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере** |

 **Перечень мероприятий Подпрограммы 1**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цель, задачи, программные мероприятия** | **Заказчик (ГРБС)** | **Исполнитель** | **Срок исполнения** | **Источни-ки финансирования** | **Объем финансирования****(тыс. рублей)** |
| **всего****2016 год** |
| **Цель. 1.Обеспечение условий участникам бюджетного процесса муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района** **для выполнения приоритетов социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района****2. Обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств местных бюджетов и повышения качества управления муниципальными финансами** |
| **1.** | **Задача 1: Совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и нормативного правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере** |
| 1.1.  | Мероприятие:Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  |  |  |
|  |
| Не требует финансирования |
| 2.  | **Задача 2: Эффективное управление муниципальным долгом** |
| 2.1. | Мероприятие: Управление муниципальным долгом муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 155,0 |
|  | **Итого по задаче 2:** |  |  |  | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | **155,0** |
| **3.** | **Задача 3: Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, повышение прозрачности бюджетов и открытости бюджетного процесса** |
| 3.1.  | Мероприятие:Сопровождение и развитие информационно-технологической инфраструктуры в сфере управления общественными финансами | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| **4.** | **Задача 4: Развитие системы муниципального и финансового контроля в бюджетно-финансовой сфере** |
| 4.1. | Мероприятие:Организация и осуществление контроля в финансово-бюджетной сфере | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| **5.** | **Задача 5: Погашение реструктуризированной задолженности пеней**  |
| 5.1. | Мероприятие:Реструктуризация задолженности муниципальных учреждений по пеням и штрафам в бюджеты государственных внебюджетных фондов | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год | Районный бюджет | 113,7 |
|  | **Итого по задаче 5:** |  |  |  | **Районный бюджет** | **113,7** |
|  | **Всего по Подпрограмме 1:** |  |  |  |  | **268,7** |

**4. Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Всего, тыс. рублей |
|
| Всего по Подпрограмме 1: | 268,7 |
| в том числе за счет: |  |
| средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 155,0 |
| средства районного бюджета | 113,7 |

**Паспорт подпрограммы**

**«Повышение эффективности бюджетных расходов**

**муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Муниципальной программы, в которую входит Подпрограмма 2 | «Управление муниципальными финансами, в создании условий для эффективного, устойчивого, ответственного управления муниципальными финансами муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района»  |
| Цели Подпрограммы 2 | Повышение эффективности бюджетных расходов |
| Задачи Подпрограммы 2 | 1. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района2.Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района 3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора).4.Повышение эффективности распределения бюджетных средств5.Создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района по выполнению муниципальных функций6.Развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля |
| Заказчики Подпрограммы 2 | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района |
| Важнейшие целевые показатели (индикаторы) реализации Подпрограммы 2 |  | 2016 год |
| 1.Отношение дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского районак доходам без учета объема безвозмездных поступлений, % | <=8,0 |
| 2.Отношение муниципального долга муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского районак доходам без учета объема безвозмездных поступлений, % | <=8,0 |
| 3. Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского районак объему расходов, % | 0 |
| 4. Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год от первоначального плана, % | 5 |
| 5. Реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе отдельных расходных обязательств | да |
| 6. Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках целевых программ | 70-80 |
| 7. Реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе действующих и принимаемых расходных обязательств | да |
| 8. Доля муниципальных программ и подпрограмм, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения | 100 |
| 9. Удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, опубликовавших в СМИ и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг утвержденных требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам, к общему количеству муниципальных учреждений данной категории | 100 |
| 10. Доля муниципальных учреждений, объем бюджетных ассигнований, для которых на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), (%) | 100 |
| 11. Доля муниципальных программ и подпрограмм, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального | 30-40 |
| 12. Публикация данных мониторинга качества финансового управления  | да |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы 2 | 2016 год |
| Финансовое обеспечение Подпрограммы 2 | Всего по муниципальной подпрограмме – 497,0 тыс. руб., в том числе:Местный бюджет: 485,6 тыс. руб.;Областной бюджет:11,4 тыс.руб.  |

**1. Характеристика проблемы,**

**на решение которой направлена Подпрограмма 2**

 Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13.06.2014 «О бюджетной политике в 2015-2017 годах».

Настоящая Подпрограмма 2 направлена на реализацию цели «Повышение эффективности бюджетных расходов».

Подпрограмма 2 нацелена на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, качества и доступности муниципальных услуг и основана на комплексном подходе к разработке необходимых мероприятий.

 По итогам выполнения Подпрограммы должны быть получены следующие результаты:

 - повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

- формирование бюджета с учетом прогноза основных параметров бюджета, основанных на реалистичных оценках, планирование бюджетных расходов с четкими задачами, невыполнение которых повлечет сокращение финансирования;

 - планирование бюджетных ассигнований на основе реестра расходных обязательств муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района

- повышение качества муниципальных услуг, с одной стороны, с позиций эффективности траты бюджетных средств на реализацию мероприятий, с другой стороны - с учетом социальной значимости и необходимости перехода на новый уровень качества жизни населения;

- принятие новых расходных обязательств при наличии оценки необходимых бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и соблюдение установленных бюджетных ограничений при их принятии;

- формирование большей части расходов на основе муниципальных программ;

- совершенствование организации управления расходов бюджета;

- совершенствование открытости и публичности деятельности муниципальных учреждений.

В условиях глобализации экономики, подверженной действию множества непредсказуемых факторов, эффективное и ответственное управление общественными финансами является важнейшей предпосылкой для обеспечения макроэкономической стабильности, развития и повышения благосостояния граждан.

Объективными факторами для разработки и реализации Подпрограммы 2 являются:

- необходимость выполнения действующих расходных обязательств и реализации социально значимых муниципальных программ в условиях сложившегося дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, а также снижения бюджетных возможностей вследствие замедления развития экономики;

- ожидаемое сокращение объемов финансовой помощи из областного бюджета в рамках проводимой на областном уровне политики оптимизации межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Мурманской области;

- необходимость выполнения норм и требований законодательства Российской Федерации, принятых в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

- необходимость реализации мер по повышению доступности и качества оказываемых населению бюджетных услуг, увеличения бюджетной обеспеченности в социально-культурной сфере.

В последние годы на федеральном и региональном уровнях принят ряд программно-концептуальных документов, определяющих направления реформ в сфере государственного и муниципального управления. Были приняты важные решения по реализации административной реформы, бюджетной реформы и по реформированию государственной и муниципальной службы.

В целях реализации административной реформы оптимизированы полномочия, структура, порядок деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, в том числе сокращена численность работников органов местного самоуправления и расходы на их содержание, проведена инвентаризация предоставляемых услуг, сформированы и утверждены перечни муниципальных услуг.

В рамках реализации среднесрочных программ бюджетных реформ, утверждённых на федеральном и региональном уровнях, в муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района внедрены основные инструменты бюджетирования, ориентированного на результат: реестры расходных обязательств, муниципальные программы и подпрограммы, обоснования бюджетных ассигнований, муниципальные задания.

Разработаны отраслевые системы оплаты труда работников муниципальных учреждений.

Кроме того, выявлены серьезные проблемы, требующие принятия дополнительных мер по совершенствованию и повышению эффективности деятельности средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, в частности, отсутствует стремление участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов.

Кроме объективных факторов в сфере управления муниципальными финансами сохраняется ряд системных недостатков и нерешенных проблем:

- недостаточная увязка стратегического планирования с бюджетным планированием, отсутствие плановых результатов бюджетных расходов и мониторинга их достижения с точки зрения системы целеполагания бюджетных расходов;

- недостаточно увязанное с бюджетным процессом применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

- сложившаяся организационно-правовая структура бюджетной сети не способствует развитию конкуренции и устранению барьеров на пути привлечения частного сектора к оказанию муниципальных услуг;

- наличие условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов, недостаточность условий для мотивации бюджетных средств и органов местного самоуправления, а также бюджетных учреждений в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;

- потребность в совершенствовании методик оценки бюджетных средств и органов местного самоуправления, в том числе оценки эффективности использования ими финансовых ресурсов;

- пробелы в системе муниципального финансового контроля за эффективностью использования бюджетных средств.

В целом реализация Подпрограммы 2 направлена на дальнейшее обеспечение устойчивого функционирования бюджетной системы муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

**2. Основные цели и задачи Подпрограммы**

Цель Подпрограммы 2 - повышение эффективности бюджетных расходов. Повышение финансовой устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, а также снижение объема дефицита и долговой нагрузки на бюджет муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование целевых****показателей подпрограммы** | **Единица** **измерения показателя** | **Величина показателя в базовом году (2015 год)** | **Значение показателя**  |
| **2016****год** |
| 1 | Отношение дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений | % | 0 | <=8,0 |
| 2 | Отношение муниципального долга муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений | % | 8,0 | <=8,0 |
| 3 | Отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района к объему расходов | % | 0 | 0 |
| 4 | Процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год от первоначального плана | % | 1,9 | 5 |
| 5 | Реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе отдельных расходных обязательств | % | да | да |
| 6 | Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках целевых программ | % | 60 | 70-80 |
| 7 | Реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе действующих и принимаемых расходных обязательств | % | да | да |
| 8 | Доля муниципальных программ и подпрограмм, принятых в отчетном году, проекты которых прошли публичные обсуждения  | % | 100 | 100 |
| 9 | Удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, опубликовавших в СМИ и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг утвержденных требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам, к общему количеству муниципальных учреждений данной категории | % | 100 | 100 |
| 10 | Доля муниципальных учреждений, объем бюджетных ассигнований для которых на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) | % | 100 | 100 |
| 11 | Доля муниципальных программ и подпрограмм, по которым утвержденный объем финансирования изменился в течение отчетного года более чем на 15 процентов от первоначального | % | 32 | 30-40 |
| 12 | Публикация данных мониторинга качества финансового управления  | % | нет | да |

**Задача 1. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района**

**1.1. Повышение финансовой устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, а также снижение объема дефицита и долговой нагрузки на бюджет муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.**

Описание текущей ситуации:

Обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района способствовало соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размеру дефицита, муниципального долга муниципального образования муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

В течение 2012-2015 годов муниципальное образование муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района при планировании бюджета не допускало нарушений требований Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предельного размера муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Планирование объема муниципального долга осуществляется в основном исходя из доходов и расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района с ориентиром на последовательное снижение дефицита бюджета. Таким образом, заимствования рассматриваются как инструмент финансового обеспечения эффективных расходов и сбалансированности бюджета.

Расходы по обслуживанию долговых обязательств невелики и составляют не более 0,005% объема расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

В 2011-2015 годах расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

Обеспечен обоснованный и безопасный объем муниципального долга.

Показатель результата (индикатор):

*- отношение дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений: в 2016 - <= 8,0%;*

*- отношение муниципального долга муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района к доходам без учета объема безвозмездных поступлений: в 2016 <= 8,0%.*

**1.2. Сокращение просроченной кредиторской задолженности**

Описание текущей ситуации:

В целях обеспечения платежеспособности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, сокращения и недопущения образования просроченной кредиторской задолженности ежемесячно проводится мониторинг кредиторской задолженности по результатам представленной отчетности.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в прилагаемом Перечне мероприятия, направленные на сокращение и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Ожидаемые результаты:

- снижение объема просроченной кредиторской задолженности;

- недопущение возникновения новой просроченной кредиторской задолженности.

Показатель результата (индикатор):

*- отношение объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района* *к общему объему расходов: в 2016 <= 0.*

**1.3. Повышение качества планирования и управления доходами**

Описание текущей ситуации:

В целях межведомственного информационного взаимодействия в муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района действует Соглашение между УФНС России по Мурманской области и администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района. В рамках указанного Соглашения УФНС России по Мурманской области предоставляет формы налоговой отчетности.

Согласно указанному Порядку объектом мониторинга является возможная к взысканию дебиторская задолженность по неналоговым доходам перед бюджетом муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, в том числе недоимка, отсроченные (рассроченные) платежи, пени.

Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района проводит сдержанную политику предоставления налоговых льгот. Льготы в течение 2-х последних лет на территории муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района не предоставлялись.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на увеличение объектов налогообложения.

Ожидаемые результаты:

- снижение задолженности по платежам в бюджет муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района;

- повышение эффективности использования потенциала местных налогов;

Показатели результата (индикаторы):

*- процент абсолютного отклонения фактического объема доходов (без учета межбюджетных трансфертов) за отчетный год от первоначального плана: в 2016 году – 5%.*

**1.4. Повышение эффективности использования муниципального имущества**

Описание текущей ситуации:

Учитывая, что налоговая база бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района подвержена существенным конъюнктурным колебаниям, необходимы дополнительные усилия в области мобилизации налоговых и неналоговых доходов, в том числе от использования муниципального имущества, включая земельные участки.

Основная доля имущества муниципальной собственности закреплена на праве оперативного управления - за муниципальными учреждениями, органами местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района. Незначительная часть имущества, не закрепленная за муниципальными учреждениями и не используемая для решения муниципальных задач, предоставляется в аренду организациям негосударственной формы собственности, в том числе субъектам малого предпринимательства, для получения дополнительных доходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Невысокая эффективность использования муниципальной собственности связана, в первую очередь с тем, что в ее состав входят имущественные комплексы организаций социальной сферы.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на увеличение налогооблагаемой базы (выявление новых объектов налогообложения) и эффективность использования муниципального имущества муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

 - повышение эффективности использования муниципальной собственности за счет сдачи в аренду муниципального имущества;

- обеспечение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности.

**Задача 2. Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района**

**2.1. Переход к программной структуре бюджета и проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района**

Описание текущей ситуации:

Внедрение программно-целевых методов бюджетирования является предметом внимания всех уровней власти и органов местного самоуправления и позволяет оптимизировать ограниченные ресурсы бюджета муниципального района, повысить результативность функционирования органов исполнительной власти и качество предоставляемых ими услуг. Программно-целевые методы планирования реализуются путем разработки и утверждения муниципальных программ и подпрограмм, докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов планирования, реестра расходных обязательств и т.д.

В целях обеспечения единого подхода к формированию муниципальных программ и подпрограмм в муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

- постановление администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района от 13.10.2015 № 102 «Об утверждении Порядка формирования и реализации муниципальных программ».

Для решения поставленной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на переход к программной структуре бюджета и проведение оценки эффективности реализации целевых программ.

Ожидаемые результаты*:*

- налаживание чёткой системы планирования бюджета на основе принципов программно-целевого бюджетирования;

- повышение эффективности бюджетных расходов за счёт формирования понимания соотношения между затрачиваемыми ресурсами и планируемым результатом;

- совершенствование нормативной правовой базы в части бюджетного планирования в муниципальном образовании;

- утверждение программного бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на 2016 год.

Показатели результата (индикаторы):

*- удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ и подпрограмм: в 2016 году – 70-80 %;*

*- внесение изменений в нормативные правовые акты о разработке, реализации и оценке муниципальных программ и подпрограмм муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района в связи с формированием программного бюджета: в 2016 году - да;*

*- содержание муниципальных программ и подпрограмм приведено в соответствие с действующими нормативными правовыми актами: в 2016 году - да;*

*- формирование программного бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района: в 2016 году - да*.

**Задача 3. Развитие новых форм оказания и финансового обеспечения**

**муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора)**

Описание текущей ситуации:

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» направлен на повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг при условии сохранения (либо снижения) темпов роста расходов бюджетов на их предоставление путем создания условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения, а также создание условий и стимулов для исполнительных органов власти для оптимизации подведомственной сети.

Учитывая, что реализация положений указанного Федерального закона носит комплексный и многоаспектный характер, основной целью является координация действий всех отраслей бюджетной сферы и органов местного самоуправления по реализации бюджетной реформы и внедрению методов и процедур управления, ориентированных на результат, которая с уровня субъекта в большей степени смещается на муниципальный уровень.

В развитие вышеуказанного закона на территории муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района разработаны и приняты нормативные правовые акты:

- постановление администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района от 25.03.2011 № 12 «О формах финансового обеспечения деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района в переходный период»;

- постановление администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района от 06.06. 2011 № 30 «Об утверждении порядка определения видов и перечней особо ценного движимого имущества в отношении бюджетного учреждения»;

- постановление администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района от 23.05.2011 № 19 «Об утверждении Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг и Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных учреждений муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района».

 **3.1. Внедрение инструментов нормативного финансирования**

**муниципальных услуг**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на внедрение инструментов нормативного финансирования муниципальных услуг.

Ожидаемые результаты:

Утвержден типовой порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности муниципальных бюджетных учреждений муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, для граждан и юридических лиц.

Утвержден базовый перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности.

Утверждены ведомственные перечни услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности.

Утверждены порядки определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Структурными подразделениями администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, осуществляющими функции и полномочия учредителя, утверждены и доведены до подведомственных учреждений муниципальные задания и бюджетные ассигнования на обеспечение их выполнения в 2013 году.

 Показатель результата (индикатор):

 - *доля муниципальных учреждений, объем бюджетных ассигнований, для которых на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) определен с учетом объема оказываемых услуг (выполняемых работ): в 2016 году-100 %.*

**3.2. Создание и совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на создание системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг.

Ожидаемые результаты:

Утверждены стандарты качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности.

Утвержден Порядок оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам качества.

**3.3 Повышение открытости деятельности муниципальных учреждений**

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на повышение открытости деятельности муниципальных учреждений.

Ожидаемые результаты:

Повышена открытость проведения мероприятий бюджетной реформы.

Повышены доступность и качество муниципальных услуг.

Показатель результата (индикатор):

*- удельный вес муниципальных учреждений, оказывающих муниципальные услуги в соответствии с муниципальным заданием, опубликовавших в средствах массовой информации и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг, утвержденные требования к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам, к общему количеству муниципальных учреждений данной категории: в 2016 году - 100 %.*

**Задача 4. Повышение эффективности распределения бюджетных средств**

**4.1. Повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований**

Описание текущей ситуации:

Среднесрочное финансовое планирование применяется в муниципальном образовании муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района с 2008 года. Первоначально в бюджетный процесс был внедрен среднесрочный финансовый план муниципального образования Кандалакшский район Мурманской области, формируемый в соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планирование расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района в 2015 году осуществлялось путем расчета предельных объемов бюджетных ассигнований.

Планирование бюджетных ассигнований осуществляется на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на очередной финансовый год.

 Существенным условием повышения качества и объективности планирования бюджетных ассигнований является разработка постоянно действующих порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на очередной финансовый год.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на повышение качества и объективности планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

- улучшение качества планирования бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Показатели результата (индикаторы):

*- наличие утвержденного бюджета на очередной финансовый год: в 2016 году – да;*

*-наличие утвержденного порядка и методики планирования бюджетных ассигнований: в 2016 году - да;*

*- доля муниципальных программ и подпрограмм, принятых в отчетном году, проекты которых прошли обсуждения: в 2016 году - 100 %.*

**4.2. Совершенствование ведения реестра расходных обязательств**

Описание текущей ситуации:

Необходимость повышения эффективности использования бюджетных средств создает предпосылки для перехода к новым методам бюджетного планирования, ориентированным на конечные результаты.

В соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующие расходные обязательства муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района отражены в реестре расходных обязательств. Порядок формирования и ведения реестра расходных обязательств муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района утвержден постановлением администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района от 03.07.2012 № 33.

Данные реестра расходных обязательств используются при разработке проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района и представляют собой единую информационную нормативно-правовую базу данных.

Формирование проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района осуществляется на основе применения принципа разграничения действующих и принимаемых обязательств.

Анализ действующих и принимаемых обязательств дает возможность гарантированного обеспечения в полном объеме действующих обязательств, отраженных в реестре расходных обязательств, а также определяет формирование конкретных направлений принимаемых обязательств в соответствии с целями и направлениями социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

В рамках настоящей Подпрограммы 2 предполагается продолжить работу по повышению организации планирования действующих и вновь принимаемых расходных обязательств, по инвентаризации действующих расходных обязательств с целью выявления неэффективных бюджетных расходов и переориентации их на другие цели.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на совершенствование ведения реестра расходных обязательств как эффективного инструмента бюджетного планирования.

Ожидаемые результаты:

- объемы финансирования действующих расходных обязательств соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района;

- вновь принимаемые расходные обязательства соответствуют целям и направлениям социально-экономического развития муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Показатели результата (индикаторы):

*- реестр расходных обязательств предусматривает планирование и составление бюджетных ассигнований в разрезе отдельных расходных обязательств: в 2016 году – да.*

**Задача 5. Создание условий для повышения эффективности деятельности**

**органов местного самоуправления по выполнению муниципальных функций**

 **5.1. Оптимизация численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, устранение избыточных и дублирующих функций органов местного самоуправления, сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района**

 Описание текущей ситуации:

Реформирование системы муниципального управления является одним из важных условий ускорения социально-экономического развития, продолжением реализации административной реформы. В соответствии с Планом действий администрацией муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района проводился анализ выполняемых функций, в том числе на предмет исключения избыточности и дублирования.

Проделана работа по сокращению численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, исключению неэффективных расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Соблюдены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденные постановлением Правительства Мурманской области.

Тем не менее, в дальнейшем необходимо продолжить работу по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Для решения данной задачи необходимо реализовать указанные в приложении № 1 к Подпрограмме 2 мероприятия, направленные на повышение эффективности функционирования органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

Ожидаемые результаты:

- оптимизация соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы;

- соблюдение в соответствие с нормативами, утвержденными постановлением Правительства Мурманской области расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района.

**5.2. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами**

В целях повышения качества управления муниципальными финансами необходимо продолжать развивать автоматизацию процесса составления проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, которая обеспечит процесс составления, исполнения бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, в дальнейшем бюджетного учета и подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности.

Внедрение и усовершенствование автоматизированной системы составления проекта бюджета позволит перейти на качественно новый уровень управления муниципальными финансами и создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

**Задача 6. Развитие и совершенствование системы**

**муниципального финансового контроля**

Переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг требует развития и совершенствования системы муниципального финансового контроля за счет совершенствования механизмов внутреннего финансового контроля.

Необходимость приведения системы муниципального финансового контроля в соответствие с новыми требованиями законодательства выражается в потребности учета различий между казенными, бюджетными и автономными учреждениями в которых определены общие требования по организации и осуществлению контроля в целях определения законности, целевого характера, результативности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, муниципального имущества, обеспечения прозрачности деятельности муниципальных бюджетных и казенных учреждений, повышения доступности и качества оказываемых муниципальных услуг при условии оптимизации расходов на их предоставление, развитие материально-технической базы муниципальных бюджетных и казенных учреждений.

В целях совершенствования действующей системы муниципального финансового контроля предполагается реализовать комплекс мероприятий в соответствии с приложением № 1 к Подпрограмме 2.

Ожидаемые результаты:

- развитие и совершенствование системы муниципального финансового контроля позволит повысить эффективность деятельности муниципальных учреждений, снизит риски совершения ошибок и нарушений, повысит ответственность руководителей учреждений за нарушения бюджетного законодательства и невыполнение муниципальных заданий.

**3. Перечень программных мероприятий**

Перечень программных мероприятий представлен в приложении № 1 к

Подпрограмме 2.

**4. Ресурсное обеспечение Подпрограммы 2**

Финансовое обеспечение реализации Подпрограммы 2 будет осуществляться в рамках пункта 5.3 «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами» Приложения № 1 к Подпрограмме 2 за счет средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, возможно привлечение средств областного бюджета на условиях софинансирования расходов.

Таблица № 2

| **Наименование** | **Всего, тыс. руб.** |
| --- | --- |
|
| 1 | 2 |
| Всего по Подпрограмме 2:  | 497,0 |
| в том числе за счет:  |  |
| средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | 485,6 |
| средств областного бюджета  | 11,4 |

 **Приложение**

**к Подпрограмме 2**

**Перечень**

**мероприятий по реализации подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов**

 **муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Цель, задачи,****программные мероприятия** | **Заказчик (ГРБС)** | **Исполнитель** | **Срок****исполнения** | **Источники финансирования** | **Всего (тыс. руб.)** |
|
|  | **Цель: Повышение эффективности бюджетных расходов** |  |  | 2016 | Бюджетадминистрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района |  |
| **1** |
| *1.1.* | *Повышение финансовой устойчивости бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, а также снижение объема дефицита бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района*  |  |  |  |  |  |
| Планирование при составлении проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на очередной финансовый год  | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | IV квартал 2016 года  |  | Не требует финансирования |
| 1.2. | *Сокращение просроченной кредиторской задолженности* |  |  |  |  |  |
| Анализ годовой (полугодовой) отчетности в части принятых и неисполненных бюджетных обязательств, которые привели к образованию просроченной кредиторской задолженности | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | по итогам года (полугодия) |  | Не требует финансирования |
| Проведение мониторинга образования просроченной кредиторской задолженности и мер по ее сокращению | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | ежемесячно |  | Не требует финансирования |
| Анализ мер, принимаемых к снижению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | ежемесячно |  | Не требует финансирования |
| 1.3. | *Повышение качества планирования и управления доходами* |  |  |  |  |  |
| Проведение совместной работы по обеспечению доходов местных бюджетов с целью увеличения поступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет | Администрация сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | ИФНС № 1по Мурманскойобласти, Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение2016 года |  | Не требует финансирования |
| Проведение инвентаризации нормативных правовых актов органов местного самоуправления по неналоговым доходам | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение2016 года |  | Не требует финансирования |
| 1.4.  | *Повышение эффективности использования муниципального имущества* |  |  |  |  |  |
| Приведение состава муниципального имущества в соответствии с пунктом 5 статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| Обеспечение полной инвентаризации объектов муниципальной собственности, их учета, проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на объекты муниципальной собственности | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| Ведение единого реестра договоров аренды и учета недвижимого имущества, находящегося в арендном обороте, а также корректировки величины арендной платы с ориентацией на рыночные цены  | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| Создание благоприятных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства по использованию и развитию объектов муниципальной собственности | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| **2.** |
| *2.1.* | *Переход к программной структуре бюджета и проведение оценки эффективности реализации программ, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района* |  |  |  |  |  |
| Внесение изменений в порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и подпрограмм муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, их формирования и реализации, а также увязка этих процессов с процессом бюджетного планирования | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | по необходимости |  | Не требует финансирования |
| Внесение изменений в проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ и подпрограмм муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | по необходимости |  | Не требует финансирования |
| Мероприятия по формированию программного бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района на 2017 год | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 3-4 квартал 2016 года |  | Не требует финансирования |
| **3.** |
| *3.1.* | *Внедрение инструментов нормативного**финансирования муниципальных услуг* |  |  |  |  |  |
| Определение объемов субсидии (финансового обеспечения) на выполнение муниципального задания подведомственными учреждениями на основании утвержденного порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и содержание имущества | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| Утверждение и доведение бюджетных ассигнований на выполнение муниципальных заданий подведомственными учреждениями | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| *3.2.* | *Создание и совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг* |  |  |  |  |  |
| Внедрение и совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг на основе разработанных стандартов качества муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями в соответствующей сфере деятельности | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| Анализ и оценка соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам качества | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| *3.3.* | *Повышение открытости деятельности муниципальных учреждений* |  |  |  |  |  |
| Организация освещения в средствах массовой информации результатовпроведения бюджетной реформы в муниципальном образовании сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| Осуществление публикации в средствах массовой информации и (или) сети Интернет, а также в местах предоставления соответствующих услуг утвержденных требований к качеству предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, подведомственныеучреждения | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| **4.** |
| *4.1.* | *Повышение качества и объективности**планирования бюджетных ассигнований* |  |  |  |  |  |
| Создание единой методической базы расчета расходов бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района в разрезе подведомственных учреждений | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, подведомственныеучреждения | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| 4.2. | *Совершенствование ведения реестра расходных обязательств* |  |  |  |  |  |
| Ведение, анализ и корректировка реестра расходных обязательств муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| Инвентаризация действующих расходных обязательств с целью выявления неэффективных бюджетных расходов | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, подведомственныеучреждения | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| **5.** |
| 5.1. | Оптимизация численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющихся должностями муниципальной службы, устранение избыточных и дублирующих функций органов местного самоуправления, сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района |  |  | Не требует финансирования |
| Мероприятия по оптимизации соотношения численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не являющихся должностями муниципальной службы | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 2016 год |  | Не требует финансирования |
| *5.2* | *Развитие информационной системы управления муниципальными финансами, в том числе:* |  |  |  |  | *497,0* |
| Автоматизация процесса составления проекта бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, подведомственныеучреждения | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| Модернизация процессов формирования и получения различных видов отчетности и иной информации в целях проведения комплексного анализа и оценки на всех стадиях исполнения бюджета | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района, подведомственныеучреждения | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| Приобретение (модернизация) компьютерной техники, оргтехники | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течение 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 45,0 |
| Приобретение комплектующих и расходных материалов для компьютерной и офисной техники | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течение 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 25,0 |
| Услуги в области информационных технологий (приобретение информационно-справочного программного обеспечения, обновление и сопровождение информационно-справочных систем) | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течение 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 255,0 |
| Приобретение, внедрение и развитие системы электронного документооборота | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течение 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 20,0 |
| Выполнение работ по заправке картриджей, устранению неисправностей (восстановлению работоспособности) картриджей, оргтехники, электронно-вычислительных машин и используемого совместно с ними периферийного оборудования | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течение 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 20,0 |
| Услуги по предоставлению доступа к сети Интернет | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течение 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 100,0 |
| Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течение 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 20,0 |
| Развитие информационно-коммуникационных технологий по сопровождению автоматизированного рабочего места «Муниципал» | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | Отдел финансов и бух.учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района  | в течении 2016 года | бюджетмуниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | 0,6 |
| областной бюджет | 11,4 |
| **Итого по задаче 5:** |  |  |  | **бюджет****муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района****областной бюджет** | **485,6****11,4** |
| **6.** |
| Осуществление функции по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, а также контролю за расходованием средств бюджета муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района |  | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
| Организация контроля за эффективностью использования бюджетных ассигнований путем определения критериев эффективности и результативности их использования |  | Администрация муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района | в течение 2016 года |  | Не требует финансирования |
|  | **Всего по Подпрограмме 2:** |  |  |  | **бюджет****муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района** **областной бюджет**  | **485,6****11,4** |

**5. Механизм реализации Муниципальной подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за реализацию Муниципальной программы в целом | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района – начальник Егорова Н.В. |
| Порядок организации работы по реализации Муниципальной программы | Отдел финансов и бух. учета:- обеспечивают реализацию программных мероприятий в соответствии с поставленными перед ними задачами- организуют ежеквартальный мониторинг достижения значений целевых показателей, характеризующих выполнение задач- анализируют эффективность использования финансовых средств, направленных на реализацию программных мероприятийВ случае невыполнения планируемых целевых значений показателей проводится анализ причин, и разрабатываются предложения по улучшению ситуации, на основании которых руководителем финансового отдела принимаются соответствующие управленческие решенияПредоставление отчетности и информации о ходе выполнения Муниципальной программы осуществляется в порядке и сроки, установленные постановлением администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района от 13.10.2015 № 102 |
| Ответственный за мониторинг реализации Муниципальной программы и составление форм отчетности о реализации Муниципальной программы | Отдел финансов и бухгалтерского учета администрации муниципального образования сельское поселение Зареченск Кандалакшского района – начальник Егорова Н.В. |

**6. Оценка эффективности реализации муниципальной подпрограммы**

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы проводится ежегодно в течение всего срока ее реализации и основана на оценке результативности Муниципальной программы с учетом объема финансовых ресурсов, направленных на ее реализацию.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы осуществляется путем:

1. Полноты выполнения программных мероприятий, которая оценивается по формуле:

ОВМ = КМп / КМф, где:

ОВМ - оценка выполнения запланированных мероприятий Муниципальной программы;

КМп - количество мероприятий по плану;

КМф - количество фактически выполненных мероприятий.

Расчет количества фактически выполненных мероприятий производится на основе экспертной оценки выполнения каждого из мероприятий Муниципальной программы:

КМф = ЭОВ1.1 + ЭОВ1.2 + ....ЭОВn, где:

ЭОВ - экспертная оценка выполнения каждого из мероприятий (100-процентное выполнение - 1, частичное выполнение - 0,5; невыполнение - 0).

2. Эффективности расходования финансовых средств на реализацию мероприятий, предусматривающих финансирование, которая оценивается по формуле:

ИФР = Фф / Фп, где:

ИФР - уровень использования финансовых ресурсов, направленных на реализацию программных мероприятий;

Фф - фактический объем финансовых ресурсов, использованных для финансирования мероприятий Муниципальной программы;

Фп - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на финансирование мероприятий Муниципальной программы.

3. Оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм и муниципальной программы в целом путем сопоставления фактически достигнутых значений показателей Муниципальной программы (подпрограмм) и их плановых значений по формуле:

ДЦ = (ЦИф1 / ЦИп1 + ЦИф(n) / ЦИп(n) ) / n, где:

ДЦ - степень достижения целей (решения задач) Муниципальной программы (подпрограммы);

ЦИф(n) - фактическое значение конкретного целевого показателя;

ЦИп(n) - плановое значение конкретного целевого показателя;

n - количество целевых показателей Муниципальной программы.

Интегральный показатель эффективности реализации Муниципальной программы (ЭМП) в отчетном году рассчитывается по формуле:

ЭМП = (ОВМ + ИФР + ДЦ) / 3

Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если значение интегрального показателя эффективности составляет не менее 0,7.

Муниципальная программа считается реализуемой с удовлетворительным уровнем эффективности, если значение интегрального показателя эффективности составляет от 0,5 (включительно) до 0,69.

Если реализация Муниципальной программы признается неудовлетворительной, если значение интегрального показателя эффективности составляет менее 0,5.